

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz.869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- |                        |   |                |
|------------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś        | – | Przewodniczący |
| 2. Bogusław Staszewski | – | Członek        |
| 3. Hanna Barańska      | – | Członek        |

po rozpatrzeniu: uchwały Nr IV/28/19 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty na lata 2019-2027

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty

**Uzasadnienie**

Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty dokonało zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na zmianie wysokości dochodów, wydatków oraz długu. Dodatkowo, Zgromadzenie uwzględniło w kwocie długu zobowiązania z tytułu umów zaliczanych do tytułów dłużnych w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaktualizowane kwoty budżetów oraz wprowadzenie nowych zobowiązań w latach 2019-2027 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Związku (tj. jego spadek w latach 2019- 2020 oraz wzrost w latach 2021-2024), co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec III kwartału 2019 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2027 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. uległa zmianie i zmniejszyła się do wysokości 260 036,69 zł, natomiast na koniec 2020 r. zaplanowano zadłużenie w wysokości 406 973,35 zł, co jest wynikiem, zgodnie z objaśnieniami do wieloletniej prognozy finansowej, rezygnacji z zaciągnięcia w 2019 r. zwrotnych zobowiązań dłużnych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

W wyniku zmian wprowadzonych w planowanych do zaciągnięcia zobowiązań związanych z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, prognozowane zadłużenie w kolejnych latach (tj. 2021-2024) uległo zwiększeniu o kwoty wynoszące 134 000,00 zł w każdym z tych lat, co spowodowało w tym okresie powstanie zadłużenia wynoszącego odpowiednio: 561 500,75 zł, 402 000,00 zł, 268 000,00 zł

i 134 000,00 zł. Najwyższy poziom zadłużenie osiąga w 2021 r. a począwszy od 2022 r. dług sukcesywnie się zmniejsza, osiągając poziom zerowy na koniec 2025 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Spłata długu planowana jest w latach prognozy z różnych źródeł przychodów, tj. z przychodów pochodzących z zaciąganych zwrotnych zobowiązań dłużnych (w latach 2020-2021) oraz począwszy od roku 2022 z przewidzianych do osiągnięcia nadwyżek budżetowych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zauważyć jednak należy, że zachowanie przedmiotowego wskaźnika w latach 2022-2025 uwzględnia przypadające na dany rok kwoty ustawowych wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię z uwagą o prawidłowości planowanej kwoty.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z uwzględnieniem zmian wprowadzonych cytowaną ustawą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Binaś