

UCHWAŁA NR II.33.Z.2020

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 15 stycznia 2020 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej
Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty na 2020 r.**

Na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w zw. art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Hanna Barańska - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty na 2020 r.

pozytywnie z zastrzeżeniem
opiniuje możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Formułując opinie zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr IV/30/19 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty na rok 2020 oraz z wieloletniej prognozy finansowej, w tym planowanej kwoty długu.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 r. dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, poza regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych (co stanowi podstawę zastrzeżenia wskazanego w sentencji).

Na podstawie określonych w budżecie 2020 r. wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi 249 525,92 zł i sfinansowany będzie przychodami ze zwrotnych zobowiązań dłużnych (146 936,66 zł) oraz wolnymi środkami (102 589,26 zł), tj. ze źródeł, o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że środki w wysokości 102 589,26 zł mogą być zaangażowane w budżecie 2020 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2019. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej¹ jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych. W przypadku ich faktycznego wypracowania za 2019 r. w kwocie wyższej niż zaplanowana na pokrycie deficytowego wyniku budżetu to właśnie te przychody powinny w zwiększonym zakresie zostać zaangażowane do tegorocznego budżetu i tym samym stanowić podstawę do weryfikacji przewidzianych do zaciągnięcia przez Związek kwot zwrotnych zobowiązań dłużnych.

W zakresie zastrzeżenia wskazanego w sentencji przedmiotowej opinii – Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany, jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat

¹ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911, ze zm.).

relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przy realizacji założonych w uchwale wielkości, Skład Orzekający zastrzega, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie w 2020 r. powyżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku (według danych za III kw. 2019 r.), zatem w 2020 r. naruszona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych, na której z kolei zachowanie na dopuszczalnym poziomie wskazuje w 2020 r. przewidywane wykonanie 2019 r.

W związku z powyższym Skład Orzekający wydaje co do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach opinię jak w sentencji z jednoczesnym wskazaniem na faktyczną realizację okoliczności (tj. faktycznego wykonania 2019 r.) jako podstawy do stwierdzenia zachowania przedmiotowej relacji w bieżącym roku.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów – przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych – w ocenie Składu Orzekającego, w latach spłaty długu, Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2020 r., z uwzględnieniem zastrzeżenia wskazanego w sentencji.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. poz. 1429).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś